

**Omgevingsvergunning
voor een nieuwe, de gehele inrichting
omvattende vergunning**

**Lichtervoorziening IJ-Palen
Noorderbuitenkanaal
Velsen-Noord**

Opgesteld in opdracht van:
Gemeente Velsen

Door Milieudienst IJmond:
Stationsplein 48b
Postbus 325
1940 AH Beverwijk
T 0251 263863
F 0251 263888
E info@milieudienst-ijmond.nl
I www.milieudienst-ijmond.nl

Inhoud

I. Beschikking	3
a. Onderwerp	3
b. Beoordeling van de aanvraag	4
c. Procedure	6
d. Toetsingskader omgevingsvergunning	7
e. Milieubelasting	7
f. Zienswijzen	16
g. Wijzigingen t.o.v. de ontwerpbeschikking	20
h. Delegatie	20
i. Beschikking	20
BEGRIPSBEPALINGEN	22
II. Voorschriften Lichtvoorziening IJ-Palen	24
1. Algemeen	24
2. Lucht	25
3. Geluid	27
4. Afvalstoffen	29
5. Pilot watervernevelingsinstallatie	29
Figuur 1 - Beoordelingspunten geluidvoorschriften	30

I. Beschikking

a. Onderwerp

Op 23 april 2014 hebben wij van het Havenbedrijf Amsterdam N.V. een aanvraag ontvangen voor een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) voor de Lichtvoorziening IJ-Palen aan het Noorderbuitenkanaal te Velsen-Noord, kadastraal bekend gemeente Velsen, sectie K, nummer 681.

In het verleden is voor deze inrichting de volgende revisievergunning ex artikel 8.4 Wet milieubeheer 98-510320, d.d. 28 januari 1998 verleend. Daarnaast zijn er diverse artikel 8.19 Wet milieubeheer milieuneutrale meldingen gedaan.

De aanvraag voor een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning, de zogenaamde revisievergunning, omvat tevens de volgende veranderingen en/of uitbreidingen binnen de inrichting:

- de overslag van graniet en zandsteen (inerte bulkgoederen) met zelflossende schepen
- vermindering van de overslagcapaciteit van agribulk
- uitbreiding totale overslagcapaciteit van 2 Mton in stappen naar 3,0 en 4,5 Mton/kalenderjaar
- toepassen beste beschikbare technieken aan drijvende kranen.

De revisievergunning heeft niet alleen betrekking op de aangevraagde verandering maar omvat alle (ook bestaande) activiteiten behorend bij de gehele inrichting.

Op het moment dat deze revisievergunning in werking treedt, vervangt hij de eerder voor dit bedrijf verleende vergunningen. Op het tijdstip waarop de nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning onherroepelijk wordt, komt de oude omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.6 van de Wabo te vervallen.

De aanvraag

De aanvraag van 23 april 2014 is geregistreerd onder zaaknummer MDIJ-2013-07329. Op 17 juni 2014 is de afgifte van afvalstoffen afkomstig van zeeschepen ingetrokken (1^e alinea § 5.7 Afval FC 18208-1-RA-003 > FC 18208-1-RA Definitief). De uiteindelijke aanvraag bestaat uit:

- | | |
|------------------------------|------------------------------|
| • publiceerbare aanvraag | - OLO-aanvraagnummer 1275755 |
| • papieren formulier | - OLO-aanvraagnummer 1275755 |
| • milieumaatregelenonderzoek | - FA 19805-1-RA-004 |
| • toelichting op de aanvraag | - FC 18208-1-RA-004 |
| • luchtkwaliteit | - FC 18208-2-RA-004 |
| • akoestisch onderzoek | - FC 18208-3-RA-004 |

- beste beschikbare technieken – FC 18208-4-RA-004
- aanbiedingsnotitie Wabo-aanvraag – FC 18208-5-NO
- kopie aanvraag Nb-wet – FC 18208-5-RA-002-informatief
- inrichting t.o.v. omgeving – FC 18208-fig1-Wabo
- tekening overslag kranen – FC 18208-fig2-Wabo

Toekomstige ontwikkelingen

In de nabije toekomst, mogelijk in het jaar 2019, wordt de Lichtervoorziening IJ-Palen verplaatst naar de Averijhaven. Ook worden de sluisen in het kader van het project Zeetoeegang IJmond aangepast. Omdat nog geen concrete besluitvorming heeft plaatsgevonden, zijn in de onderhavige procedure deze veranderingen niet meegenomen.

b. Beoordeling van de aanvraag

Inrichting

Lichtervoorziening IJ-Palen is een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. De activiteiten die in de inrichting plaats vinden zijn in bijlage 1 onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) genoemd en daarmee voor de Wabo als nadelig voor het milieu aan te merken, te weten:

- Categorie 9.3 f: het overslaan van veevoer met een verwerkingscapaciteit ten aanzien daarvan van 500.000 kg per uur of meer
- Categorie 9.3 j: het overslaan van granen, meelsoorten, zaden, gedroogde peulvruchten, maïs of derivaten daarvan met een verwerkingscapaciteit ten aanzien daarvan van 500.000 kg per uur of meer
- Categorie 11.1 a: het overslaan van keramische producten, bak- sier of bestratingsstenen, dakpannen, porselein, aardewerk, kalkzandsteen, cement, cementmortel, cementwaren of kalk
- Categorie 11.1 c: het overslaan van ertsen, mineralen derivaten van ertsen of mineralen, minerale producten of mergel
- Categorie 11.4.b: het overslaan van steenkool en ertsen of derivaten van ertsen.

Omgevingsvergunning

De inrichting is vergunningplichtig op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo, omdat de activiteiten die in de inrichting plaats vinden in bijlage 1 onderdeel C van het Bor zijn aangewezen als vergunningplichtig, te weten categorie 11.4.b:

- het overslaan van steenkool en ertsen of derivaten van ertsen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Lichtervoorziening IJ-Palen wordt aangemerkt als type-C inrichting zoals bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit).

Hiermee is de inrichting vergunningplichtig op grond van de Wabo. In het Activiteitenbesluit zijn voor bepaalde activiteiten die binnen de inrichting plaats vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning opgenomen worden.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de volgende paragrafen van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- § 3.4.3 – Op- en overslaan van inerte (bulk)goederen
- § 3.1.4 – Lozen van huishoudelijk afvalwater

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Wij beschouwen de onderhavige aanvraag voor deze activiteiten tevens als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

Bestemmingsplan

Op 20 juni 2013 heeft de gemeenteraad Velsen het Bestemmingsplan Zeezicht vastgesteld. In dit bestemmingsplan is ter plaatse van de aanduiding "lichteren" een lichtervoorziening toegestaan. In het bestemmingsplan is opgenomen dat de gronden worden gebruikt voor het lichteren van (zee)schepen met een jaarlijks maximum van:

- a. 750.000 ton granen en veevoederderivaten
- b. 750.000 ton solid fuels
- c. 500.000 ton ijzererts waarbij het mindertonnage aan granen en veevoederderivaten mag worden vervangen door solid fuels en ijzererts.

De gemeente Amsterdam, Havenbedrijf Amsterdam N.V., Rietlanden Terminals B.V. en OBA Group B.V. hebben tegen deze gebruiksregel beroep aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en een voorlopige voorziening aangevraagd. Op 26 november 2013 is deze gebruiksregel bij wijze van voorlopige voorziening geschorst. Op 26 augustus 2014 behandelde de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State de bodemprocedures.

In de Wabo is in artikel 2.1 eerste lid onder c het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan als een vergunningplichtige activiteit aangemerkt. Ten tijde van het nemen van deze beschikking, is, wegens verdaging, in dit geschil geen uitspraak gedaan. Gelet op de verplichting tijdig te beschikken op de aanvraag en voornoemde schorsing is besloten deze omgevingsvergunning te verlenen.

In casu heeft de aan dit besluit ten grondslag liggende aanvraag betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder e Wabo. Artikel 2.14 van de Wabo bevat de elementen die bij de beslissing op een aanvraag die betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder e moeten worden betrokken of in acht worden genomen. **Een omgevingsvergunning kan slechts in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd.**

Milieu effectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit mer) zijn drempelwaarden opgenomen om te bepalen of er sprake is van een mer (beoordelings)plicht. Ook als blijkt dat de omvang lager is dan de drempelwaarde dient een motivering te worden gegeven of belangrijke nadelige gevolgen kunnen worden uitgesloten.

De aangevraagde activiteiten zijn niet genoemd in bijlage C of D van het Besluit mer. Daarmee hoeft geen (project) mer te worden opgesteld of een vormvrije mer-beoordeling plaats te vinden.

Natuurbeschermingswet 1998

De inrichtinghouder heeft voor de onderhavige verandering separaat een vergunning voor de Natuurbeschermingswet 1998 bij Gedeputeerde Staten aangevraagd en die is verleend op 4 juni 2014. Deze vergunning heeft formele rechtskracht gekregen omdat voor zover bekend geen beroep is aangetekend en geen voorlopige voorziening is aangevraagd. Om deze reden geven wij geen invulling aan artikel 46b van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb).

Wel hebben wij beoordeeld of de grondslag van de Wabo- en Nb-aanvraag met elkaar overeenkomen. Wij komen tot de conclusie dat dit het geval is.

Provinciale milieuverordening (PMV)

Het meest nabijgelegen stiltegebied (Duingebied Castricum) ligt op ruim 4 kilometer waardoor er in dit stiltegebied geen waarneembaar geluid zal optreden.

ATEX

Een stofexplosie kan zich voordoen wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van stof en zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij de overslag van agribulk is een mogelijk risico van een stofexplosie aanwezig. De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbeidsomstandighedenwet 1998 en het Arbeidsomstandighedenbesluit (ATEX). De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden zijn ten aanzien van een mogelijke kans op stofontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

c. Procedure

Op grond van artikel 3.10, eerste lid, onder c, van de Wabo is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Adviseurs

De volgende instanties zijn als wettelijk adviseur in kennis gesteld van deze vergunningprocedure:

- Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland op grond van het feit dat de inrichting is gelegen op een geluidgezoneerd industrieterrein en bevoegd gezag vergunningen Natuurbeschermingswet 1998
- Directeur-generaal van Rijkswaterstaat West-Nederland Noord bevoegd gezag vergunningen Waterwet.

Wij hebben op 12 februari 2014 naar aanleiding van de concept-aanvraag advies ontvangen van de zonebeheerder van de provincie Noord-Holland. Het advies is verwerkt in de considerans en de voorschriften van deze vergunning.

Wij hebben geen advies ontvangen van Rijkswaterstaat.

d. Toetsingskader omgevingsvergunning

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo hebben wij bij onze beslissing op de aanvraag in ieder geval de bestaande toestand van het milieu, de gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken en de mogelijkheden om het milieu hiertegen te beschermen betrokken.

e. Milieubelasting

Beste beschikbare technieken

Op grond van artikel 2.22 van de Wabo worden, in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu, voorschriften aan de vergunning verbonden. Voor zover het voorkomen van nadelige gevolgen voor het milieu niet mogelijk is, dienen ze zoveel mogelijk beperkt en ongedaan gemaakt te worden. Uitgangspunt is dat de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (verder: BBT) worden toegepast.

Conform de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) nr. 2010/75/EU van het Europees parlement de Raad van de Europese Unie van 24 november 2010, welke is geïmplementeerd in de Wabo, de Wet milieubeheer en onderliggende regelingen, moeten de lidstaten vergunningen afgeven voor bepaalde installaties voor industriële activiteiten. In de RIE is bepaald dat volgens de beste beschikbare techniek emissies naar bodem, water en lucht moeten worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk worden beperkt. De beste beschikbare technieken zijn beschreven in zogenoemde BREF's (beste beschikbare techniek referentiedocumenten). Wij hebben op grond van de RIE bepaald dat op onderhavige inrichting de RIE niet van toepassing is. De aangevraagde activiteiten zijn niet opgenomen in bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies.

Op grond van artikel 9.2 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) hebben wij met de in de bijlage bij het Mor opgenomen BBT-conclusies en Nederlandse informatiedocumenten over BBT rekening gehouden bij de bepaling van de BBT voor zover deze documenten betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Inzake de milieubelasting van de onderhavige inrichting en de voorschriften die ter bescherming van het milieu aan de vergunning zijn verbonden merken wij het volgende op.

Geluid

Algemeen beleid

Het algemene beleid in het kader van geluid is om zo min mogelijk gehinderden door geluid te hebben. Via het vergunningenspoor worden aan de hand van de Handreiking industrielaawaai en vergunningverlening geluidsgrenswaarden opgesteld en worden voorschriften ter beperking van de geluidsproductie opgenomen.

Daarnaast is deze inrichting op het in het kader van de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein IJmond gelegen. De geluidproductie van de inrichting mag de totale geluidproductie van alle inrichtingen op het gezoneerde industrieterrein niet zodanig verhogen dat er op de zonegrens of bij woningen overschrijdingen van de daar vastgestelde geluidbelastingen optreden.

Geluidproducerende activiteiten

In de inrichting vinden de volgende geluidproducerende activiteiten plaats:

- lichten door middel van kranen (aggregaat, liermotor en storten)
- lichten door middel van zelflosser (motor, transportbanden en storten)
- geluid scheepsinstallaties van aangemeerde schepen

Geluidnormen

In het bij de aanvraag behorende geluidrapport wordt aangegeven hoe groot de door de inrichting veroorzaakte geluidbelasting is op woningen buiten het industrieterrein en op relevante beoordelingspunten. De geluidvoorschriften zijn opgesteld met behulp van de gegevens uit het geluidrapport.

Met de recente vaststelling van het bestemmingsplan "Zeezicht" ter plaatse van de Lichtervoorziening is de inrichting onderdeel geworden van het krachtens de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterrein IJmond. Provincie Noord-Holland, de beheerder van de geluidzone, is akkoord gegaan met de opgenomen normen.

De inrichting ligt aan de rand van het gezoneerde industrieterrein. Daarom komt het bij de beoordeling of de inrichting binnen de zone past aan op tienden van dB's.

Daarom worden de geluidnormen met deze nauwkeurigheid voorgeschreven in voorschrift 3.1.1.

Maatregelen

Om de geluiduitstraling van de oude kranen in overeenstemming te brengen met de huidige stand der techniek zullen hieraan geluidreducerende maatregelen worden genomen. De drijver van de inrichting heeft nog een jaar nodig om deze te realiseren. Daarom worden voor het eerste jaar na het van kracht worden van de vergunning hogere geluidnormen toegestaan dan de hiervoor vergunde geluidruimte. Wij hebben dit vastgelegd in voorschrift 3.1.2. Nadat na maximaal één jaar na het van kracht worden van de vergunning alle maatregelen zijn gerealiseerd moet met een akoestisch onderzoek worden aangetoond wat de werkelijke geluidbelasting van de inrichting is. Wij hebben dit vastgelegd in voorschrift 3.1.3.

Geluid scheepsinstallaties

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet de geluidproductie afkomstig van afgemeerde schepen in/nabij een inrichting, voor zover die rechtstreeks voortvloeit uit het laden en lossen, als directe hinder worden beschouwd. De geluidnormen zijn dan ook inclusief dit geluid opgenomen.

Zelflossend schip

Het overslaan van graniet en zandsteen met de zelflosser heeft een relatief hoog bronvermogen. Voor deze activiteit is voorschrift 3.1.4 opgenomen. Indien er met een akoestisch onderzoek wordt aangetoond dat het bronvermogen van deze activiteit, inclusief alle benodigde bronnen niet meer dan 111 dB(A) bedraagt mag de activiteit uitsluitend in de dagperiode worden uitgevoerd. Dit is vastgelegd in voorschrift 3.1.5 .

Om in de avond- en nachtperiode in werking te kunnen zijn moeten nog verdergaande geluidreducerende maatregelen aan de zelflosser worden genomen. Om in de avond- en nachtperiode in bedrijf te kunnen zijn moet met een akoestisch onderzoek worden aangetoond dat de geluiduitstraling van de activiteit voldoende is beperkt. Dit is vastgelegd in voorschrift 3.1.6.

Indirecte hinder

Aangezien de inrichting is gelegen op een geluidgezoneerd industrieterrein wordt de indirecte hinder veroorzaakt door verkeersbewegingen, in dit geval het aan- en afvaren van schepen, volgens vaste jurisprudentie niet meegewogen.

Lucht

Bronnen en activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die van invloed zijn op de luchtkwaliteit :

- Overslag van graniet en zandsteen met zelflossende schepen en transportbanden
- Overslag van erts en kolen met een grijper
- Overslag van agribulk met een gesloten grijper, trechter, weeginrichting en scheepsbelader
- In werking zijn van diesel aangedreven motoren van de drijvende kranen
- In werking zijn van diesel aangedreven scheepsmotoren tijdens het manoeuvreren en stilliggen

Activiteitenbesluit

De volgende emissie valt onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit:

- Stofemissies tijdens het overslaan van inerte bulkgoederen, te weten graniet en zandsteen.

Algemeen beleid

Het algemene beleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm).

BBT-afwegingen

Algemeen

In bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (hierna: Mor) staan de nationaal aangewezen BBT-documenten:

- De *Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (hierna: NeR)*. In deze richtlijn zijn regels met betrekking tot de bestrijding van luchtverontreiniging door industriële bronnen vastgelegd. In de NeR zijn algemene eisen met betrekking tot toelaatbare emissieconcentraties opgenomen en bijzondere regelingen voor specifieke branches.
- *Oplegnotities* behorend bij BBT-conclusies (hoofdstuk BAT uit BREF vastgesteld voor 6 januari 2011). Aan deze oplegnotities moet (ook) worden getoetst bij het bepalen van BBT.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) tevens rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Het document "BBT-conclusies" bevat conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor).

In de oplegnotitie bij de BREF 'Op- en overslag' wordt gemeld dat met de BREF op- en overslag rekening moet worden gehouden bij de vergunningverlening aan IPPC-installaties.

Voor overige installaties, waarvoor op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een vergunning nodig is, moet met de BREF op- en overslag als BBT-document (en deze oplegnotitie) rekening worden gehouden wanneer de maatregelen in een redelijke verhouding staan tot de schaal van de installatie. Het gaat hier o.a. om inrichtingen met op- en overslagfaciliteiten die geen onderdeel zijn van een IPPC installatie (Standaard Bedrijfsindeling 2008 codes 52.24.1 (laad-, los- en overslagactiviteiten voor zeevaart).

De activiteiten van Lichtervoorziening IJ-Palen worden niet aangemerkt als een IPPC-installatie maar vallen onder het BBT Referentiedocument 'Op- en overslag' (BREF Emissions from storage) en daarbij is paragraaf 5.4 'Transport en overslag van vaste stoffen' van toepassing.

In de oplegnotitie staat dat de maatregelen genoemd in de bijzondere regeling 3.8 (Diffuse stofemissies bij op- en overslag en bewerking van stuifgevoelige goederen) in de NeR specifieker zijn dan de BBT's in paragraaf 5.4 'Transport en verlading van vaste stoffen' in de BREF. Bij vergunningverlening moet rekening worden gehouden met de maatregelen in de BREF én de bijzondere regeling in de NeR.

Een onderdeel van de verandering betreft de verhoging van de overslagcapaciteit van droge bulkgoederen van 2,0 via 3,0 Mton naar uiteindelijk 4,5 Mton. Voor de Lichtervoorziening wordt voor de milieubelasting ingezet op "stand still" en waar mogelijk "verbeteren" door middel van BBT en BBT+ maatregelen. BBT+ staat voor Best Beschikbare Techniek 'plus'. Dit zijn technieken die effectief zijn, maar (nog) niet kosteneffectief behoeven te zijn. Het zijn bijzondere maatregelen die niet standaard via een vergunning afdwingbaar zijn. BBT+ maatregelen worden als een extra maatregel gezien waarvoor bedrijven extra (in principe niet buitenproportionele) kosten moeten maken.

Bronemissies

Ten aanzien van bronemissies die niet zijn gereguleerd door het Activiteitenbesluit hebben wij maatregelen in de voorschriften opgenomen. Het gaat hierbij om de stofdeeltjes die bij de overslag van agribulk door de filterinstallatie van de weegtoren wordt gescheiden van de luchtstroom. Voor de concentratie totaalstof na filtratie sluiten wij aan bij de in de NeR gestelde emissie-eis van 5 mg/m_0^3 . Wij hebben hiertoe de voorschriften 2.2.1 en 2.2.2 aan de vergunning toegevoegd. Ter controle van de gestelde emissie-eis hebben wij voorschrift 2.2.3 aan de vergunning toegevoegd. Door de voorgeschreven maatregelen, in samenhang met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit, wordt stofverspreiding tot een minimum niveau beperkt.

Diffuse emissies

Tijdens het lichten van stuifgevoelige bulkgoederen van zeeschepen naar duwbakken en kleinere schepen ontstaat diffuse emissie van stof. De maatregelen en voorschriften ter voorkoming van diffuse emissie bij het overslaan van graniet en zandsteen als inerte bulkgoederen vallen onder § 3.4.3 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling.

Bijlage FC 18208-4-RA van de aanvraag bevat organisatorische- en technische maatregelen om diffuse emissie te voorkomen dan wel te beperken.

De toegepaste BBT+ en NeR-maatregelen, tezamen met de voorschriften 2.1.1 t/m 2.1.14 zorgen voor een minimale emissie van stof naar de buitenlucht.

Dieselmotoren kranen

Om de restemissie bij de motoruitlaat van de drijvende kranen te verlagen worden emissiereducerende maatregelen toegepast in de vorm van de zogenaamde DeNOx techniek S(N)CR op de uitlaat van de motor en een vliegwiel of supercap voor de hijsmotoren. Deze BBT+ maatregelen worden toegepast om ondanks een ruime verdubbeling van de overslagcapaciteit de NOx emissie sterk te beperken in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998.

Om de NOx emissie te beperken is bij de berekening van de maximale overslagcapaciteit van 4,5 Mton uitgegaan van een restemissie voor NOx van 1,28 kg/uur en voor PM₁₀ van 0,025 kg/h in de motoruitlaat bij nominale belasting. Bij een eventuele toepassing van andere technieken moet in ieder geval aan deze eisen worden voldaan. Nadat is aangetoond dat wordt voldaan aan de gestelde restemissie-eisen kan worden opgeschaald naar de aangevraagde overslagcapaciteit van 4,5 Mton per kalenderjaar.

In de periode voordat alle maatregelen zijn gerealiseerd, de zgn. realisatiefase, vindt een gedeeltelijke verhoging van de overslagcapaciteit plaats van 2 Mton naar 3 Mton per kalenderjaar. Deze verhoging kan worden gerealiseerd door de verlaging van de overslagcapaciteit van agribulk met de hoogste stuifklasse S3 van 750.000 ton uit de vergunning van 1998 naar 50.000 ton per jaar die nu is aangevraagd.

Luchtkwaliteitseisen

In titel 5.2 van de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen en regels gesteld ten aanzien van de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit. Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit

- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Bijlage 2 van de Wm bevat grenswaarden voor de luchtkwaliteit die door het bevoegd gezag als toetsingscriteria in de vergunningverlening moeten worden gehanteerd en niet mogen worden overschreden. De grenswaarden zijn niet van toepassing op de werkplek of plaatsen waar het publiek normaal gesproken geen toegang heeft. Dit betekent dat toetsing van de normen geschiedt buiten het terrein van de inrichting, 'daar waar mensen worden blootgesteld' (zie toelichting bij de Regeling beoordeling luchtkwaliteit). De Regeling beoordeling luchtkwaliteit (RBL2007) moet gebruikt worden bij immissieberekeningen en concentratiemetingen in de buitenlucht.

Regionale Visie luchtkwaliteit 2012-2016 en maatregelen

Het gebied waar de aangevraagde activiteiten plaats (gaan) vinden, is voor luchtkwaliteit zeer kwetsbaar. De NSL-monitoringsrapportage 2013 wijst een overschrijding uit van de grenswaarde voor de vierentwintig-uurgemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) uit in 2012. Ook in 2010 en 2011 hebben zich deze overschrijdingen voorgedaan. In 2012 is door vier IJmondgemeenten, in opdracht van het Platform Milieu en gezondheid, de regionale *Visie Luchtkwaliteit IJmond 2012-2016* vastgesteld. Met deze visie hebben de colleges en raden van Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen zich uitgesproken voor verbetering van de luchtkwaliteit en gezondheid. Dit beleid wordt door de gemeentelijke bestuursorganen, waar mogelijk, gehanteerd, als uitgangspunt voor de afgifte van omgevingsvergunningen en vaststelling van ruimtelijke planvorming. Als voorbeeld kunnen worden benoemd het Bestemmingsplan zeezicht en het in procedure zijnde Bestemmingsplan Averijhaven. Voor het havengebied wordt het stand-still principe gehanteerd. De ambitie van uitbreiding van de overslagcapaciteit in het havengebied van de regio IJmond impliceert verbetermaatregelen op het gebied van fijnstofemissie .

Aanvraag

De invloed van de activiteiten van de inrichting op de luchtkwaliteit zijn onderzocht. Voor de inrichting zijn de grenswaarden voor stikstofdioxide(n) (NO₂) en zwevende deeltjes in de buitenlucht (PM₁₀) relevant. De resultaten zijn beschreven in het onderzoek dat bij de aanvraag is toegevoegd (Peutz, rapportnummer FC 18208-2-RA-004 d.d. 17 april 2014).

Toetsingskader

Bijlage 2 bij de Wet milieubeheer stelt grenswaarden ten aanzien van de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes (PM₁₀) in de buitenlucht.

Stikstofdioxide

In bijlage 2 van de Wm zijn de volgende normen voor stikstofdioxide opgenomen:

- 200 µg/Nm³ als uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden
- 40 µg/Nm³ als jaargemiddelde concentratie

Fijn stof

In bijlage 2 van de Wm zijn de volgende normen voor fijn stof (PM₁₀) opgenomen:

- 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/Nm³, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden
- 40 µg/Nm³ als jaargemiddelde grenswaarde

Toetsing

Bij het beoordelen van de aanvraag is de lokale luchtkwaliteit en de invloed die de inrichting daarop heeft in beschouwing genomen. De aanvraag is aan de in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarden getoetst. Bij de berekening zijn meerdere situaties in ogenschouw genomen. Relevant zijn de situaties waarbij alle - of nog niet alle BBT+ maatregelen zijn doorgevoerd. De realisatiefase (overgangsjaar zonder alle BBT+ maatregelen) is getoetst aan de achtergrondconcentraties van 2015. De situatie met alle BBT+ maatregelen is getoetst aan de achtergrondconcentraties van 2016.

Stikstofdioxide

Uit de berekening voor NO₂ blijkt dat ondanks de toename van de overslagcapaciteit de grenswaarde voor NO₂ in 2015 en 2016 niet wordt overschreden (40 µg/Nm³) (artikel 5.16 eerste lid onder a Wet milieubeheer) en dat de lokale NO₂-concentratie ten opzichte van de vergunde situatie in het overgangsjaar 2015 toeneemt maar in 2016 verbetert (artikel 5.16 eerste lid onder b 2^e alinea Wet milieubeheer).

Fijn stof PM10

Voor PM10 blijkt dat de bronbijdrage in het overgangsjaar 2015 daalt en in 2016 weer enigszins toeneemt, maar onder de reeds vergunde bronbijdrage blijft. Uit de berekening blijkt dat de grenswaarden voor de jaargemiddelde concentratie voor PM10 nergens worden overschreden en dat de lokale PM₁₀-concentratie ten opzichte van de vergunde situatie zowel in het overgangsjaar 2015 als in 2016 verbetert (5.16 eerste lid onder b Wet milieubeheer).

Op bijna alle beoordelingspunten in de nabijheid van de inrichting wordt de grenswaarde voor PM10 niet overschreden (artikel 5.16 eerste lid onder a Wet milieubeheer). Echter, de locatie ter hoogte van de woonboten aan de Noordersluisweg ondervindt door de huidige activiteiten in de regio reeds een overschrijding van de daggemiddelde grenswaarde voor PM10.

Door met name het uitwisselen van de overslag van agribulk door minder stuifgevoelige producten vermindert het aantal overschrijdingen van de daggemiddelde grenswaarde op deze - en de overige beschouwde locaties (artikel 5.16 eerste lid onder b Wet milieubeheer).

Fijn stof PM_{2,5}

Uit het onderzoek blijkt dat ook wordt voldaan aan de per 2015 geldende grenswaarde van 25 µg/Nm³ voor PM_{2,5}. Derhalve kan worden geconcludeerd dat ook Titel 5.2 van de Wet milieubeheer geen belemmering vormt voor het vergunnen van de aanvraag.

NIBM

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen), aangeduid als Besluit NIBM, legt vast wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof in de omgevingslucht. Dat is het geval wanneer aannemelijk is, dat het project een toename van de concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂) in de omgevingslucht veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde concentratie van die stof (maximaal 1,2 µg/m³). Als de toename voor één of beide stoffen hoger is, dan is het project IBM. Ten behoeve van de uitvoering van deze regelgeving is in mei 2008 de "Handreiking luchtkwaliteit: niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) opgesteld. Gezien de uitgangspunten van de visie Luchtkwaliteit wordt bij het verlenen van deze vergunning uitgegaan van toetsing aan artikel 5.16 eerste lid onder a en b van de Wm. Toetsing aan artikel 5.16 eerste lid onder c van de Wm is dan niet aan de orde, ook al is de bronbijdrage van onderhavig project als NIBM te kwalificeren.

Conclusie

Op basis van het luchtkwaliteitsonderzoek kan worden geconcludeerd dat voor NO₂ en voor PM₁₀ (op één punt na: woonboten Noordersluisweg) op alle relevante beoordelingspunten wordt voldaan aan de te toetsen grenswaarden zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Door de te nemen maatregelen wordt op de beschouwde locaties bovendien een standstill of een afname van bovenstaande emissies ten opzichte van de vergunde situatie bereikt. De uitwisseling van agribulk door minder stuifgevoelige producten in combinatie met de beoogde BBT-maatregelen heeft een verbetering van de lokale luchtkwaliteit tot gevolg en voldoet hiermee aan de uitgangspunten zoals opgesteld in de gemeentelijke 'Visie Luchtkwaliteit IJmond 2012-2016'.

Geur

Behalve de nestgeur van agriproducten worden geen goederen overgeslagen met een kans op geurhinder. De nestgeur kan tot maximaal 100 meter vanaf de losinstallatie waarneembaar zijn. Binnen deze afstand zijn geen geurgevoelige objecten aanwezig.

Met dit gegeven hebben wij voor geurhinder geen aanvullende voorschriften aan de vergunning toegevoegd.

Afvalstoffen

Bij steringen kunnen gevaarlijke afvalstoffen vrijkomen, zoals afgewerkte olie, oliefilters, accu's en batterijen. Voor de opslag van deze afvalstoffen hebben wij het voorschrift 4.1.1 aan de vergunning toegevoegd.

Energie

In de inrichting wordt het energieverbruik bepaald door:

- overslag bulkgoederen met behulp van drijvende kranen
- de weegtoren.

Bij de aanvraag dient, op grond van artikel 4.1 van de Mor, de aanvrager te vermelden welke maatregelen of voorzieningen zijn of worden getroffen om de nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of te beperken. Op grond van artikel 9.2 van de Mor bepalen wij de best beschikbare technieken (BBT) voor de inrichting. Aan de vergunning hebben wij daarom voorschriften verbonden die de BBT voorschrijven. De vergunninghouder dient deze maatregelen toe te passen, tenzij hij aan kan tonen dat dit niet rendabel of haalbaar is.

Het elektriciteitsverbruik van de inrichting bedraagt 5.500.000 kWh of 2400000 m³/j aardgasequivalent. In de aanvraag wordt uitgegaan van energiebesparende maatregelen op de hijsmotoren door toepassing van een vlieg wiel of supercap. De toepassing van deze maatregelen resulteert tevens in een reductie van het energieverbruik. Op basis hiervan achten wij het niet noodzakelijk aanvullende maatregelen in de voorschriften op te nemen.

Water

Via de kranen vindt lozing plaats van huishoudelijk afvalwater. Deze lozing valt onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Daarnaast kunnen morsverliezen optreden bij het lichten van de zeeschepen. De voorschriften 2.1.1 t/m 2.1.14 met betrekking tot de diffuse emissie van stof voorkomen tevens dat stof zich verspreidt in het oppervlaktewater.

Tijdens het vooroverleg voor de aanvraag van de vergunning is een vertegenwoordiger van Rijkswaterstaat aanwezig geweest. Vastgesteld is dat de activiteiten worden ondervangen door de bestaande Waterwetvergunning.

f. Zienswijzen

Naar aanleiding van de ontwerpbesluiting hebben wij op 2 oktober 2014, binnen de wettelijke termijn, een gecombineerde zienswijze ontvangen van de Milieufederatie Noord-Holland en de Dorpsraad Wijk aan Zee.

De zienswijze heeft betrekking op de volgende onderwerpen:

a. *Het toepassen van een waternevelscherm*

De Milieufederatie Noord-Holland en de Dorpsraad Wijk aan Zee zijn van mening dat ter voorkoming van fijn- en met name grof stof een waternevelscherm als BBT+ maatregel moet worden toegepast. Als argumenten worden aangevoerd dat de kosten niet hoog zijn in relatie tot een stofreductie van 60 - 80 % voor zowel fijn- als grof stof. Reductie van grof stof is belangrijk aangezien uit GGD-onderzoek blijkt dat veel mensen in de regio hier hinder van ondervinden. In de aanvraag wordt de maatregel genoemd maar niet verder meegenomen in de berekening. Wel wordt in de aanvraag gesproken van een pilot en wordt bekeken in welke uitvoering de maatregel haalbaar is. Ondanks het feit dat de pilot in de aanvraag wordt benoemd, wordt in de ontwerpbeschikking hier geen aandacht aan besteed.

b. *Het toepassen van walstroom en de inzet van schone brandstoffen*

Een groot deel van de milieubelasting komt door de extra scheepvaart en juist daar zijn geen extra milieumaatregelen genomen. De Milieufederatie en Dorpsraad Wijk aan Zee vragen zich af waarom geen walstroom wordt toegepast, zeker voor de binnenvaart waar wordt voorgesteld om het gebruik van walstroom verplicht te stellen. Daarnaast stoot de scheepvaart naast NOx en fijn stof ook zwavelverbindingen en PAK's uit. Er zou voorgeschreven kunnen worden om alleen binnen te mogen varen bij het gebruik van schone brandstof.

c. *Toename onveiligheid door extra lichten*

Door de toename van het lichten bij de IJ-Palen neemt de onveiligheid op het Noordzeekanaal toe. De nautische onveiligheid is de belangrijkste aanleiding om het lichten in de toekomst te verplaatsen naar de Averijhaven. Aan de toenemende (on)veiligheid vanwege het vergroten van de lichtercapaciteit wordt in de aanvraag en de vergunning geen aandacht besteed.

Ad. a

Artikel 2.14 van de Wabo bevat de elementen die bij de beoordeling van de aanvraag moeten worden betrokken. In acht moeten worden genomen de in aanmerking komende beste beschikbare technieken die kunnen worden toegepast (artikel 2.14 eerste lid onder c 1e). In de *BREF Emissions from storage* en de *NeR* zijn maatregelen beschreven. Waterverneveling kan verwaaiing van stof op het moment van grijpen en storten sterk reduceren (reductie zichtbare grof stof en niet-zichtbare fijn stof). Waternevelschermen voor open grijpers worden in de praktijk toegepast bij de belading van binnenvaartschepen in de afvalbranche. Bij gesloten grijpers - waarvan hier sprake is - is dit geen gangbare voorziening. Tot nu toe zijn vernevelingsinstallaties uitsluitend toegepast op kranen met kraanarmen en niet aan armen met kabels. Of deze techniek voor toepassing in aanmerking komt, wordt getest met een pilot.

In meerdere delen van de aanvraag wordt verwezen naar de toepassing van een waternevelsysteem rond de grijpers van kolenkranen als BBT+ maatregel. Er wordt melding gemaakt dat ten tijde van de opstelling van de aanvraag is begonnen met de uitvoering van een pilot ter vaststelling van de juiste uitvoering bij het grijpen en storten van kolen. Verder wordt geschreven dat zolang de resultaten hiervan niet bekend zijn, het toepassen van deze maatregel, geen onderdeel van de aanvraag uitmaakt (zie pag. 8 van het rapport FC 18208-1-RA).

Wij zijn van mening dat, gezien de onbekendheid met de resultaten van de pilot, een waternevelsysteem nog niet direct voorgeschreven kan worden.

Wij onderschrijven de genoemde argumenten van stofreductie en het genoemde hinderaspect naar aanleiding van het GGD-onderzoek in de zienswijze. Mede gezien de vermelding van de pilot in de aanvraag achten wij het gerechtvaardigd deze proef voor te schrijven en na gebleken geschiktheid de waternevelingsinstallatie bij het laden en lossen van kolen toe te passen. Om hier uitvoering aan te geven hebben wij de voorschriften 5.1.1 t/m 5.1.3 aan de vergunning toegevoegd.

Ad. b

Walstroom

In 2013 is er onderzoek gedaan naar mogelijk te nemen milieumaatregelen om de emissies van het lichteren te verminderen. Uit dit onderzoek is gebleken dat het toepassen van walstroom voor de drijvende kranen een zeer kostbare aangelegenheid is. De investering heeft een terugverdientijd van ca. 35 jaar. Gezien deze terugverdientijd, de hoogte van de investering en de te verwachte milieuwinst is deze maatregel niet voorgeschreven. De IJ-palen dienen niet als anker/wachtplaats voor de binnenvaart. Binnenvaartschepen liggen hierdoor maar korte tijd aan de lichtervoorziening. Walstroom voor binnenvaartschepen is daarom enkel een reële optie als er ook walstroom voor de drijvende kranen wordt gerealiseerd. Nu deze voorziening niet te verlangen is, is walstroom voor de binnenvaart ook niet voorgeschreven.

Walstroom voor zeeschepen is op dit moment niet aan de orde. Een schip komt over het algemeen niet vaker dan één keer per jaar naar Amsterdam. Het aantal verschillende schepen dat de IJ-palen aandoet is erg groot. In de periode 2011 en 2012 hebben er 122 schepen aan de IJ-palen gelegen. Hiervan hebben er 19 twee of meerdere keren de haven aangedaan. Er zit geen vast patroon in jaarlijks meerdere keren terugkerende schepen. Omdat er geen mondiale standaard voor walstroom voor de zeevaart is en het aantal schepen dat de IJ-palen aandoet zeer divers is, is het niet reëel om walstroom voor zeeschepen te verlangen.

Schonere brandstoffen

De omgevingsvergunning milieu is ons inziens niet het geëigende middel om toelatingsbeleid voor schonere schepen te reguleren. Welke brandstoffen er in de scheepvaart mogen worden gebruikt is gereguleerd in (internationale) Wet- en regelgeving.

Door middel van de Havenverordening kunnen havenbedrijven het gebruik van schonere scheepvaart stimuleren. Havenbedrijf Amsterdam stimuleert sinds 1 januari 2011 de ontwikkeling van schonere zeeschepen door korting op verschuldigde zeehavengeld, waarvan de korting afhankelijk is van de ESI-score.

Daarnaast is in annex VI van het Marpol (Maritieme pollution) verdrag voor schepen op de Noordzee, per 1 januari 2015 een zwavellimiet van 0,1 % voor brandstoffen vastgelegd. Het Marpol is zelfstandig van toepassing en moet nageleefd worden door reders die over de Noordzee willen varen. Dit is een snellere en grotere reductie dan die voor overige zeewateren gangbaar is (0,5 % in 2010).

Ad. c

Ingevolge artikel 2.14, derde lid, van de Wabo kan de omgevingsvergunning, voor zover het een activiteit betreft als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, slechts in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd.

Ingevolge artikel 2.22, tweede lid van de Wabo, worden aan een omgevingsvergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn met het oog op het belang dat voor de betrokken activiteit is aangegeven in het bepaalde bij of krachtens de artikelen 2.10 tot en met 2.20.

Het belang van de nautische veiligheid maakt geen onderdeel uit van de bescherming van het milieu in de zin van artikel 2.14, derde lid, van de Wabo. Gelet hierop kunnen de gevolgen van het in werking zijn van de inrichting voor de veiligheid van scheepvaartverkeer voor ons geen aanleiding zijn de gevraagde vergunning te weigeren of nadere voorschriften daarover aan de vergunning te verbinden. Nautische veiligheid maakt om deze reden ook geen onderdeel uit van de aanvraag en valt buiten de reikwijdte van deze omgevingsvergunning.

Desalniettemin merken wij aanvullend het volgende op. Beoordeling van de veiligheid van het scheepvaartverkeer vindt plaats op grond van de Scheepvaartverkeerswet en hierop gebaseerde regels. Met de toename van de overslagcapaciteit zal het aantal scheepsbewegingen toenemen. Ook zal de schaal van de scheepsafmetingen toenemen. Met het rapport "Nautische veiligheid en intensiever gebruik lichterfaciliteit IJ-palen IJmuiden" van 15 juli 2014 (versie: 2.10) heeft het Centraal Nautisch Beheer (CNB) de gevolgen voor de nautische veiligheid onderzocht. Het CNB beoordeelt het tijdelijk intensievere gebruik van de IJ-palen (nl. tot de verplaatsing van de lichterfaciliteit) en de toename van het scheepvaartverkeer als veilig. De (verwachte) toename van de lichteractiviteiten en de scheepsbewegingen zijn voor het CNB wel aanleiding in bepaalde gevallen operationele maatregelen met een basislijn voor te schrijven terzake van sleepbootassistentie in combinatie met een aangepaste vaarsnelheid. Het CNB zal de gevolgen monitoren en zondig aanvullende maatregelen treffen (zie o.a. pag. 1 en 7 van dit rapport). Zoals ook in de aanvraag voor deze omgevingsvergunning is opgenomen, worden de sluisen bij IJmuiden (naar verwachting: het provinciaal inpassingsplan Zeetoegang IJmond is op 22 september 2014 vastgesteld) aangepast. De ingebruikname van de aangepaste sluisen is voorzien voor het jaar 2019.

De Lichtervoorziening IJ-palen zal, blijkens de aanvraag, tegen deze tijd worden verplaatst naar de Averijhaven die hiervoor gereed wordt gemaakt. Het verbeteren van de nautische veiligheid in de Buitenhaven is aanleiding geweest een bestemmingsplanprocedure op te starten om deze verplaatsing mogelijk te maken. Met de milieueffectrapportage Lichten in de Averijhaven worden de potentiële nautische gevolgen van deze verplaatsing in kaart gebracht.

g. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Naar aanleiding van de ingebrachte zienswijze hebben wij ten opzichte van de ontwerpbeschikking de voorschriften 5.1.1 t/m 5.1.3 aan de vergunning toegevoegd.

h. Delegatie

Op 1 januari 2014 is de vierde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond in werking getreden. De bevoegdheid om enkelvoudige omgevingsvergunningen te verlenen, te wijzigen en in te trekken op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e en i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer is door het college van burgemeester en wethouders van Velsen gedelegeerd aan het dagelijks bestuur van Milieudienst IJmond. Het dagelijks bestuur heeft de uitoefening van deze bevoegdheid gemandateerd aan de secretaris-directeur van Milieudienst IJmond.


i. Beschikking

Op grond van bovenstaande overwegingen is het bevoegd gezag van mening dat de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voor Lichtervoorziening IJ-Palen in voldoende mate kunnen worden voorkomen dan wel beperkt door het verbinden van voorschriften aan deze vergunning.

Gelet op de milieubelasting van de inrichting is besloten:

- aan het Havenbedrijf Amsterdam N.V. betreffende de inrichting locatie Lichtervoorziening IJ-Palen aan het Noorderbuitenkanaal te Velsen-Noord, kadastrale ligging gemeente Velsen, sectie K, nummer 681, een nieuwe, de gehele inrichting omvattende omgevingsvergunning milieu te verlenen onder bijgaande voorschriften, op basis van de ingediende aanvraag en het vooroverleg
- dat de figuren FC 18208-fig1-Wabo en FC 18208-fig2-Wabo onderdeel uitmaken van de vergunning.

Beverwijk, 23 oktober 2014.

 Namens het dagelijks bestuur van Milieudienst IJmond,


L.A. Pannekeet,
directeur

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- de aanvrager
- provincie Noord-Holland
 - Dir SVT/VG/OMG - t.a.v. de heer ing. C.F.P Vrolijk
 - Dir BEL/MIL - t.a.v. de heer S. Ruijs MA
- OD NZKG, t.a.v. de heer H. Janssen
- Rijkswaterstaat, t.a.v. de heer E. Nijman
- Tata Steel Nederland Services B.V.
 - t.a.v. D. Voskuil / J.C. Ellerman / M.H. Verweij
 - kamer 3H-17-2
 - Postbus 10.000
 - 1970 CA IJmuiden
- Milieufederatie Noord-Holland
 - t.a.v. de heer R. van Arendonk
 - Stationsstraat 38
 - 1506 DH Zaandam
- Dorpsraad Wijk aan Zee

Bedrijfsstoring en ongewone voorvallen!

Bij een ongewoon voorval in de zin van artikel 17.2 van de Wet milieubeheer, dient het bedrijf dit direct te melden bij:

- Milieudienst IJmond, op werkdagen tussen 9.00 en 17.00 uur bereikbaar op ☎ 0251 - 263 863 of,
- het algemene politienummer, dag en nacht bereikbaar op ☎ 0900 88 44.

BEGRIPSBEPALINGEN

In deze vergunning wordt verstaan onder:

Activiteitenbesluit	Activiteitenbesluit milieubeheer.
Afvalstoffen	Alle stoffen, preparaten of voorwerpen waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is te ontdoen of zich moet ontdoen.
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of zich moet ontdoen.
BBT	Beste beschikbare technieken: het meest doeltreffende en geavanceerde ontwikkelingsstadium van de activiteiten en exploitatiemethoden waarbij de praktische bruikbaarheid van speciale technieken om het uitgangspunt voor de emissiegrenswaarden en andere vergunningsvoorwaarden te vormen is aangetoond, met het doel emissies en effecten op het milieu in zijn geheel te voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, te beperken.
BBT+	Beste beschikbare technieken die verder gaan dan het toepassen van beste beschikbare technieken.
Energiebesparing	De zorg voor een zuinig gebruik van energie dat kan worden bereikt door zo efficiënt mogelijk om te gaan met energie.
Geurgeoelige objecten	Geurgeoelig object als bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij.
Gevaarlijke afvalstoffen	Afvalstoffen die een of meer van de in Bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.
Gezoneerd industrieterrein	Industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder.
Inerte goederen	goederen die geen bodembedreigende stoffen, gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen zijn.
Inrichting	Elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht.

IPPC-installatie	installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies.
m₀³	normaal kubieke meter droge lucht bij 273 K, 101,3 kPa
RIE	Richtlijn Industriële Emissies, Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)
L_{Ar,LT}	Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau; het gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai.
L_{Amax}	Maximaal geluidsniveau gemeten in meterstand <<F>> of <<fast>> als vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai.
NeR	De Nederlandse Emissie Richtlijn, januari 2013.
Niet in betekende mate	zie artikel 2, eerste lid Besluit niet in betekende mate.
Stuifklasse S3	licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar
Stuifklasse S4	licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar
Stuifklasse S5	nauwelijks of niet stuifgevoelig

II. Voorschriften Lichtervoorziening IJ-Palen

1. Algemeen

1.1. Vergunning

1.1.1. Deze omgevingsvergunning is afgegeven voor Lichtervoorziening IJ-Palen.

1.1.2. De omgevingsvergunning moet op het kantoor van de vergunninghouder aanwezig zijn.

1.2. Capaciteit

1.2.1. De maximale overslagcapaciteit per kalenderjaar mag de in de tabel gestelde hoeveelheid niet overschrijden:

Bulkgoederen per stuifklasse	Inert / niet inert	Maximale overslagcapaciteit in Mton/kalenderjaar	
		Zonder BBT+ maatregelen	Met BBT+ maatregelen
S3 - agribulk	Niet inert	0,05	0,1
S4 - kolen en ertsen	Niet inert	2,95 + mindertonnage ¹ S3	4,0 + mindertonnage ² S3
S5 - graniet en zandsteen	inert	0,00 + mindertonnage ³ S3+S4	0,4 + mindertonnage ⁴ S3+S4
Totaal		3,00	4,5

1.2.2. Onverminderd voorschrift 1.2.1 is de overslagcapaciteit van meer dan 3 Mton tot maximaal 4,5 Mton toegestaan als het bevoegde gezag haar goedkeuring heeft gegeven aan een rapportage waarmee is aangetoond dat door het nemen van BBT+ maatregelen de restemissie van de motoruitlaat van de drijvende kranen bij nominaal bedrijf minder of gelijk is aan 1,28 kg/h voor NO_x en 0,025 kg/h voor PM₁₀.

1.2.3. De emissiemeting ter bepaling van de emissies in voorschrift 1.2.2 moet worden uitgevoerd met genormaliseerde meetmethoden zoals vermeld in paragraaf 4.7 van de NeR.

1.3. Inrichting

¹⁺² Indien er minder agribulk wordt overgeslagen dan de maximale hoeveelheid mag de niet gebruikte capaciteit worden ingezet voor de overslag van kolen en ertsen.

³⁺⁴ Indien er minder agribulk, kolen en ertsen worden overgeslagen dan de maximale hoeveelheid hiervan mag de niet gebruikte capaciteit worden ingezet voor de overslag van graniet en zandsteen. Dit mag echter pas nadat invulling is gegeven aan voorschrift 3.1.5.

- 1.3.1. De op de inrichting aanwezige kranen en weegtoren moeten in een goede staat van onderhoud verkeren.

1.4. Instructies

- 1.4.1. De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.4.2. De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.
- 1.4.3. De vergunninghouder moet ten minste 2 x 24 uur met een voormelding de geplande aankomsttijd melden voordat de vergunde activiteiten plaatsvinden door hiervan melding te doen bij het bevoegde gezag. In de melding moet worden aangegeven het tijdstip en de locatie van de activiteiten, het soort product en de hoeveelheid, de stuifklasse, de stuwadoor en de te gebruiken werktuigen.

2. Lucht

2.1. Diffuse emissie

- 2.1.1. De voorschriften 2.1.2 t/m 2.1.14 zijn van toepassing op de op- en overslag van niet-inerte bulkgoederen.
- 2.1.2. Alle handelingen en werkwijzen alsmede de bedrijfsvoering dienen erop gericht te zijn om te allen tijde stofverspreiding te voorkomen.
- 2.1.3. Overslagactiviteiten van stuifgevoelige producten moeten worden gestaakt indien de windsnelheid op de locatie hoger is dan:
- 14 m/s voor producten van stuifklasse S3
 - 20 m/s voor producten van stuifklassen S4.
- 2.1.4. In de inrichting dan wel ter plaatse van het kantoor van de vergunninghouder op het nabij gelegen sluizencomplex dient een windsnelheids- en een windrichtingsmeter aanwezig te zijn waarmee ten tijde van de in het hierboven genoemde voorschrift bedoelde activiteiten de windsnelheid en de windrichting geregistreerd moeten worden.

- 2.1.5. Boord-boordoverslag met een grijper dient op een zodanig zorgvuldige wijze te geschieden dat stofverspreiding wordt voorkomen: bij het ophalen van een gevulde grijper uit het ruim moet deze reeds onder de rand van het ruim volledig zijn gesloten en dient het transport van de grijper niet boven het oppervlaktewater plaats te vinden. Bij het storten in het ruim wordt de grijper zo traag mogelijk geopend en mag de gevulde grijper pas worden geopend als de afstand tussen de onderkant van de grijper en bodem van het schip of de gestorte goederen minder dan 1 m bedraagt of wanneer dit technisch onmogelijk is zal deze afstand zo klein mogelijk moeten blijven.
- 2.1.6. Het laden en lossen van bulkgoederen behorend tot stuifklasse S3 vindt plaats met een degelijke en met een aan de bovenkant gesloten grijper.
- 2.1.7. De verwerkingscapaciteiten van de combinatie grijperkraan en weegtoren moeten zodanig op elkaar zijn afgestemd dat overvulling wordt voorkomen. De te verladen producten mogen niet in de storttrechter van de weegtoren worden gestort wanneer het product boven het rooster uitsteekt.
- 2.1.8. Tijdens het lossen van het product met een grijper mag deze slechts worden geopend nadat deze onder de rand van de storttrechter, dan wel onder de rand van de windschermen is gezakt.
- 2.1.9. De storttrechter moet zijn voorzien van windschermen en randafzuiging.
- 2.1.10. Het product behorende tot de stuifklasse S3 dient in gesloten systemen te worden getransporteerd, waarbij de inlaat- en afwerpzijde van de transporteur moet zijn omkast; deze omkastingen moeten worden afgezogen en het afgezogen product moet worden teruggevoerd in de productstroom.
- 2.1.11. Het beladen van schepen met behulp van het beladingsstelsel vanuit de weegtoren, met een product behorende tot de stuifklasse S3, dient te geschieden met een belader die uitgerust is met een stortkoker die tot op het reeds gestorte materiaal reikt.
- 2.1.12. Overvulling van schepen, leidend tot het zich in de gangboorden verspreiden van het product, is niet toegestaan.
- 2.1.13. De reeds gelichterde en beladen ruimten moeten direct na lichterling c.q. belading afdoende tegen stuiven door weersinvloeden zijn afgeschermd.
- 2.1.14. Een stortkoker dient te worden afgezogen; de hoeveelheid afgezogen lucht dient groter te zijn dan de hoeveelheid lucht die wordt verplaatst door het stortgoed.

2.2. Puntmissie

- 2.2.1. Een filterinstallatie moet zodanig worden bediend en onderhouden dat de totaalstofconcentratie in de uitgeworpen lucht niet meer bedraagt dan 5 mg/m³.
- 2.2.2. De lucht afkomstig uit de randafzuiging van de trechter, de silo's, de stortkokers en de omkastingen van de transporteurs moet, alvorens in de buitenlucht te worden afgelaten, worden behandeld in een goed werkende filterinstallatie.
- 2.2.3. De vergunninghouder dient door filterspecificaties of met een goedgekeurd emissieonderzoek aan te tonen dat voldaan kan worden aan de gestelde grenswaarde in voorschrift 2.2.1.
- 2.2.4. De meetmethode ten behoeve van het emissieonderzoek in voorschrift 2.2.3 is overeenkomstig het gestelde in voorschrift 1.2.3.

3. Geluid

3.1. Algemeen

- 3.1.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) afkomstig van de inrichting mag op de beoordelingspunten in figuur 1, in alle perioden van het etmaal, de volgende waarden niet overschrijden:

Beoordeelpunt	Omschrijving	$L_{A,r,LT}$
2	Dorpsweide Wijk aan Zee	20,2
14	Kanaaldijk	31,7
16	Middensluis Westbrug	29,9
19	Hoek van Ogtropweg WaZ	21,5
100	Seinpostweg	32,3

- 3.1.2. Voor de duur van het treffen van geluidreducerende maatregelen aan de kranen, tot uiterlijk één jaar na het van kracht worden van deze vergunning, mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) afkomstig van de inrichting op de beoordelingspunten in figuur 1, in alle perioden van het etmaal de volgende waarden niet overschrijden:

Beoordeelpunt	Omschrijving	$L_{A,r,LT}$
2	Dorpsweide Wijk aan Zee	24,6
14	Kanaaldijk	33,9
16	Middensluis Westbrug	32,2
19	Hoek van Ogtropweg WaZ	25,8

100	Seinpostweg	34,5
-----	-------------	------

3.1.3. Een jaar na het van kracht worden van deze vergunning dient de houder van de inrichting, binnen twee maanden, aan het bevoegd gezag een rapport te overleggen dat aantoont dat de inrichting kan voldoen aan artikel 3.1.1. In dit rapport moeten de gemeten geluidbronvermogens van de kranen zijn opgenomen.

3.1.4. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) tijdens het lossen van graniet en zandsteen met een zelflossend schip mag, uitsluitend in de dagperiode, tussen 7.00 uur en 19.00 uur, op de beoordelingspunten in figuur 1, de volgende waarden niet overschrijden:

Beoordeelpunt	Omschrijving	$L_{Ar,LT}$
2	Dorpsweide Wijk aan Zee	20,4
14	Kanaaldijk	35,0
16	Middensluis Westbrug	32,8
19	Hoek van Ogtropweg WaZ	22,7
100	Seinpostweg	35,0

3.1.5. Het lossen van graniet en zandsteen door middel van een zelflossend schip in de dagperiode is uitsluitend toegestaan na het aan het bevoegd gezag overleggen van een rapport met een akoestisch onderzoek waarin wordt aangetoond dat de inrichting bij het uitvoeren van deze activiteit de geluidvoorschriften in voorschrift 3.1.4 kan naleven.

3.1.6. Het lossen van graniet en zandsteen door middel van zelflossende schepen in de avond- en nachtperiode is slechts toegestaan na het aan het bevoegd gezag overleggen van een rapport met een akoestisch onderzoek waarin wordt aangetoond dat de inrichting bij het uitvoeren van deze activiteit de geluidvoorschriften in voorschrift 3.1.1 kan naleven.

3.1.7. De door de inrichting veroorzaakte geluidsniveaus van piekgeluiden (L_{Amax}), mogen op de in voorschrift 3.1.1, 3.1.2 en 3.1.4 bedoelde plaatsen de daar genoemde geluidsniveaus met niet meer dan 20 dB(A) overschrijden.

3.1.8. Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en de beoordeling van de meetresultaten, moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielaawaai, uitgave 1999.

4. Afvalstoffen

4.1. Afvalscheiding

- 4.1.1. Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen, afgewerkte olie, oliefilters, accu's en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij storingsonderhoud moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

5. Pilot watervernevelingsinstallatie

- 5.1.1. De inrichtinghouder voert een pilot uit naar de uitvoering en geschiktheid van een watervernevelingsinstallatie tijdens het laden en lossen van kolen door middel van een kabelkraan met dichte grijper. De rapportage van de resultaten van dit onderzoek worden uiterlijk zes weken na beëindiging van de pilot ter beoordeling aan het bevoegd gezag aangeboden. De rapportage van de pilot bevat de uitwerking van de resultaten met minimaal de behandeling van de volgende onderwerpen:
- a. Reductie stofemissie
 - b. Kosten (aanschaf, onderhoud, operationeel)
 - c. Bedrijfszekerheid
 - d. Onderhoud
 - e. Energieverbruik.
- 5.1.2. Binnen vier weken na ontvangst van de resultaten van de pilot beoordeelt het bevoegd gezag de uitvoering en geschiktheid van de watervernevelingsinstallatie.
- 5.1.3. Uiterlijk zes maanden na gebleken geschiktheid wordt de watervernevelingsinstallatie bij het laden en lossen van kolen toegepast.

Figuur 1 - Beoordelingspunten geluidvoorschriften

